

INDICATOR	PREVEDERI LEGISLAȚIE	SCOR	OBSERVAȚII
Numirea și demiterea conducerii TVR			
<p>Transparența procedurilor de numire a conducerii (Există prevederi legale care să asigure proceduri echitabile, obiective și transparente de numire pentru funcțiile de conducere și de administrare a televiziunii publice?)</p>	<p>Articolul 19 (1) Membrii Consiliului de administrație al Societății Române de Radiodifuziune, respectiv al Societății Române de Televiziune, sunt desemnați prin votul majorității deputaților și senatorilor în ședința comună a celor două Camere. (2) Listele de candidați se înaintează birourilor permanente ale celor două Camere, după cum urmează: a) grupurile parlamentare reunite din cele două Camere înaintează propuneri pentru 8 locuri, potrivit configurației politice și ponderii lor în Parlament; b) Președintele României, pentru un loc; c) Guvernul, pentru un loc; d) personalul angajat al fiecărei societăți desemnează, prin vot secret, candidații pentru două locuri, în cadrul unui scrutin organizat de conducerea societății respective; e) grupurile parlamentare ale minorităților naționale, pentru un loc. (3) Propunerile făcute vor nominaliza candidatul pentru postul de titular, precum și candidatul pentru postul de supleant și se înaintează birourilor permanente ale celor două Camere în termen de 15 zile de la declanșarea procedurii de numire. (4) Birourile permanente ale celor două Camere înaintează listele de candidați comisiilor permanente de specialitate, în vederea audierii acestora în ședința comună. (5) În urma audierii, comisiile permanente de specialitate vor întocmi un aviz comun consultativ, motivat, pe care îl vor prezenta în ședința Camerei Deputaților și a Senatului, însoțit de câte o listă de candidați propuși pentru posturile de titulari și de câte o listă de candidați propuși pentru posturile de supleanți, dar nu mai puțin de 9 pentru fiecare societate în parte, conform structurii prevăzute la alin. (2). În situația în care nu s-au făcut propunerile în termenul prevăzut la alin. (3), consiliul de administrație funcționează valabil în componenta a cel puțin 9 membri validați. (6) Listele de candidați se supun în întregime votului în ședința comună a Camerei Deputaților și Senatului și se aprobă cu votul majorității deputaților și senatorilor. Votul este secret și se exprima cu bile.</p>	<p>Scor Romania: 1 Legendă codare: Da: 1 Nu: 0</p>	<p>Legea 41/1994 prevede o procedură transparentă de numire în consiliile de administrație ale celor două societăți, dar această procedură în izolare nu garantează independența politică a conducerii.</p>

	(7) Președintele Consiliului de administrație al Societății Române de Radiodifuziune, respectiv al Societății Române de Televiziune, se numește de către Parlament, în ședința comună, dintre membrii titulari ai consiliilor, la propunerea comisiilor permanente de specialitate, cu respectarea procedurilor de audiere și de vot prevăzute în acest articol. În vederea propunerii, comisiile permanente de specialitate vor examina cu prioritate, în termen de 7 zile, candidatul recomandat de către membrii titulari ai consiliilor de administrație. Audierea candidatului se face de către comisii, în prezența membrilor consiliului de administrație respectiv.		
Independența conducerii (Asigură procedurile de numire independența conducerii televiziunii publice de guvern și/sau de un singur grup politic?)	Articolul 19 (v. mai sus) Articolul 20 (2) Membrii Parlamentului și ai Guvernului nu pot face parte din consiliile de administrație ale celor două societăți.	Scor Ro: Risc mediu Legendă codare: Risc crescut: Legea nu conține prevederi privind independența conducerii Risc mediu: Procedurile de numire prevăd independența conducerii dar nu sunt eficiente în a garanta independența Risc scăzut: Procedurile de numire prevăd independența conducerii și garantează în mod eficient independența ei	
Monitorizarea respectării prevederilor privind independența (Există un organism	Nu există un organism administrativ sau judiciar cu această sarcină specifică.	Scor Ro: 0 Legendă codare: Da: 1 Nu: 0	Ca o modalitate extraordinară de atac, partidele politice apelează la Curtea Constituțională Română, care a emis două decizii în trei ani cu

<p>administrativ sau judiciar responsabil să monitorizeze în mod activ respectarea acestor norme și/sau să adreseze plângerile?)</p>			<p>privire la procedura parlamentară de numire a conducerii televiziunii publice. CCR nu are competențe specifice în această privință</p>
<p>Durata mandatului (cât prevede legislația că durează mandatul primelor două organisme de conducere a televiziunii publice)</p>	<p>Articolul 18 1) Conducerea serviciilor publice de radiodifuziune și de televiziune, în cadrul fiecărei societăți, este asigurată de: a) consiliul de administrație; b) directorul general; c) comitetul director. (2) Consiliul de administrație se organizează pentru fiecare societate și este compus din 13 persoane, dintre care una îndeplinește funcția de președinte. (3) Președintele consiliului de administrație este directorul general al societății. Articolul 20 (1) Membrii consiliului de administrație sunt numiți pe o perioadă de 4 ani.</p>	<p>Scor România: 0.4 Legendă codare: peste 6 ani: 1 6 ani: 0.8 5 ani: 0.6 4 ani: 0.4 sub 4 ani: 0.2 nu există un termen fix: 0</p>	<p>Cu cât mai lungă durata, cu atât mai bine. În cazul României, a existat un singur mandat de 4 ani.</p>
<p>Cine numește conducerea</p>	<p>Articolul 19 (1) Membrii Consiliului de administrație al Societății Române de Radiodifuziune, respectiv al Societății Române de Televiziune, sunt desemnați prin votul majorității deputaților și senatorilor în ședința comună a celor două Camere. (7) Președintele Consiliului de administrație al Societății Române de Radiodifuziune, respectiv al Societății Române de Televiziune, se numește de către Parlament, în ședința comună, dintre membrii titulari ai consiliilor, la propunerea comisiilor permanente de specialitate, cu respectarea procedurilor de audiere și de vot prevăzute în acest articol. În vederea propunerii, comisiile permanente de specialitate vor examina cu prioritate, în termen de 7 zile, candidatul recomandat de către membrii titulari ai consiliilor de administrație. Audierea candidatului se face de către comisii, în prezența membrilor consiliului de administrație respectiv. Articolul 46</p>	<p>Scor România: 0.5 Legendă codare: Membrii consiliului de administrație: 1 Mix complex între executiv și legislativ: 0,75 Legiuitorul: 0,5 Executivul, în mod colectiv: 0,25 Unul sau doi miniștri: 0</p>	

	(8) În situația în care plenul Camerelor reunite ale Parlamentului nu se întrunește din lipsă de cvorum legal, birourile permanente ale Senatului și Camerei Deputaților numesc un director general interimar al societății, pe o perioadă de 60 de zile.		
Cum este demisă conducerea	<p>Articolul 20 (3) Comisiile permanente de specialitate, reunite, ale celor două Camere pot propune, cu votul majorității membrilor plenului Parlamentului, demiterea oricărui membru al consiliului de administrație, a cărui activitate este necorespunzătoare. Parlamentul decide prin votul majorității. Locul devenit vacant în acest mod sau din orice alt motiv se ocupă de către supleantul titularului.</p> <p>Articolul 46 (6) În cazul nerespectării termenelor prevăzute la alin. (3) și (5), comisiile reunite pot propune plenului celor două Camere demiterea președintelui consiliului de administrație, care este răspunzător de întârziere. (7) Respingerea de către Parlament a raportului anual atrage demiterea, de drept, a consiliului de administrație respectiv.</p>	<p>Scor România: 0 Legendă codare: Demiterea nu este posibilă: 1 Demitere din motive care nu țin de politici: 0,5 Demiterea este la latitudinea organismului care face numirile: 0</p>	

Independență operațională

Necesitatea raportării către Parlament

Articolul 27

Consiliul de administrație are următoarele atribuții:

u) prezintă raportul anual către Parlament și orice alte rapoarte cerute de comisiile permanente de specialitate ale celor două Camere;

Articolul 39

(4) Conturile de execuție a bugetelor celor două societăți vor fi prezentate Parlamentului o dată cu rapoartele anuale, cu avizul comisiilor pentru cultura, arta și mijloace de informare în masă, precum și al celor pentru buget, finanțe, reunite, ale celor două Camere ale Parlamentului și vor fi date publicității.

Articolul 46

(1) În cadrul activității de control parlamentar, prevăzut la art. 31 alin. (5) din Constituție și la art. 2 din prezenta lege, comisiile parlamentare pentru cultură, artă și mijloace de informare în masă ale Camerei Deputaților și Senatului au dreptul să solicite următoarele:

- a) un raport anual, împreună cu contul de execuție bugetară al fiecărei societăți;
- b) rapoarte cu privire la probleme specifice activității celor două societăți;
- c) orice fel de informații și documente privitoare la activitatea celor două societăți.

Scor România: 0.66

Legendă codare:

Nicio cerință de raportare: 1

Raportare anuală scrisă la Parlament: 0.66

Raportare anuală în persoană la Parlament: 0.33

Mai mult decât o raportare anuală în persoană: 0

Raportarea către parlament și nu către guvern este un punct pozitiv, iar faptul că raportarea este în scris și nu în persoană este considerat (de Hanretty urmând logica literaturii specializate în independența instituțiilor publice și a controlului parlamentar) pozitiv. Controlul în persoană este considerat frecvent o formă de intimidare și de show politic ca și posibilitatea de a solicita prezența executivului TV la parlament. A se nota că arbitrarul se poate exercita și în România mai mult decât sugerează evaluarea lui Hanretty, pentru că legea permite solicitări adiționale ale Parlamentului la modul nespecific (inclusiv dacă e vorba de rapoarte scrise sau nu).

Finanțarea TVR

<p>Taxa TV (Există o taxă care să asigure finanțarea televiziunii publice?)</p>	<p><u>HG 978/2003</u> Articolul 1 Persoanele fizice cu domiciliul în România, cu excepția celor care declară pe propria răspundere că nu dețin receptoare TV, au obligația să plătească o taxa lunară pentru serviciul public de televiziune.</p> <p>Legea 41/1994 Articolul 40 (1) Veniturile proprii ale Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune provin, după caz, din:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) sume încasate din realizarea obiectului de activitate; b) taxe pentru serviciul public de radiodifuziune, respectiv pentru serviciul public de televiziune; c) penalități de întârziere pentru neachitarea la termen a taxelor datorate; d) sume încasate din publicitate; e) sume încasate din amenzi și despăgubiri civile; f) donații și sponsorizări; g) alte venituri realizate potrivit legii. 	<p>Scor România: 1 Legendă codare: Da: 1 Nu: 0</p>	<p>Existența unei taxe tv care să finanțeze televiziunea publică este un mecanism eficient de păstrare a independenței</p>
<p>Stabilitatea financiară oferită de taxă</p>	<p>Articolul 40 (4) Cuantumul taxelor prevăzute la alin. (1) lit. b), pe categorii de plătitori, modalitatea de încasare și scutire de la plata acestora, penalitățile de întârziere, precum și sancțiunile care se aplică în cazul completării în mod eronat a declarației de exceptare de la plata taxelor de către deținătorii de receptoare de radio, respectiv de televiziune, care, potrivit legii, sunt plătitori ai taxei pentru serviciul public de radiodifuziune și ai taxei pentru serviciul public de televiziune, se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.</p>	<p>Scor România: 0 Legendă codare: Cuantumul taxei e stabilit pe termen lung, negociat de televiziune, și se indexează automat cu inflația: 1 Cuantumul taxei e stabilit pe termen lung, dar fără indexare automată: 0.5</p>	<p>Guvernul poate modifica oricând nivelul taxei, și tot de Guvern este dependentă creșterea ei sau indexarea. În contextul în care taxa reprezintă sursa principală de venit a televiziunii, iar Guvernul deține control total asupra ei, independența/siguranța financiară a TVR este grav afectată.</p>

		Cuantumul taxei e stabilit arbitrar prin hotărâre de Guvern: 0	
Transparența și obiectivitatea criteriilor de stabilire a cuantumului taxei	Legea nu menționează criterii sau proceduri pe baza cărora Guvernul decide cuantumul taxei	Scor România: Risc ridicat Legendă codare: Risc ridicat: Guvernul decide fără dezbateră publică Risc mediu: Guvernul decide pe baza analizei aprofundate, discuțiilor publice și ținând cont de opiniile altora Risc scăzut: Nivelul taxei depinde de indicatorul economic stabilit în lege	Inexistența unor criterii specifice pentru stabilirea taxei tv de către guvern face dificil pentru managerii televiziunii publice să fie într-o poziție puternică de a negocia și îi pune în imposibilitatea de a avea un plan pe mai mulți ani.
Dependența de subvenții de la stat	Articolul 39 (1) Sursele financiare ale celor două societăți se constituie din alocații de la bugetul de stat, din venituri proprii și din alte surse. Articolul 41 (1) Prin legea bugetară anuală se aprobă fondurile de la bugetul de stat, alocate Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune pentru acoperirea unor cheltuieli de dezvoltare, pentru achiziționarea de echipamente și piese de schimb radio și televiziune, materiale consumabile necesare desfășurării activității specifice, precum și, integral, fondurile necesare pentru utilizarea stațiilor de emisie, a radioreleelor și a circuitelor video și fonice, datorate agenților economici din sistemul comunicațiilor; pentru asigurarea pazei, ca obiectiv de interes național; pentru achitarea cotizațiilor convenite organizațiilor guvernamentale internaționale.	Scor România: 1 Legendă codare: Da: 1 Nu: 0	

<p>Transparența și imparțialitatea procedurilor de alocare a subvențiilor (Reglementările cu privire la mass-media prevăd proceduri transparente și obiective privind determinarea sumei de bani care urmează să fie acordată televiziunii publice? Există garanții de reglementare împotriva subfinanțării?)</p>	<p>Articolul 39 (1) Sursele financiare ale celor două societăți se constituie din alocații de la bugetul de stat, din venituri proprii și din alte surse. (2) Pentru fondurile primite de la bugetul de stat, directorul general al Societății Române de Radiodifuziune și cel al Societății Române de Televiziune au calitatea de ordonatori principali de credite bugetare, în condițiile legii. (3) Activitatea financiară a Societății Române de Radiodifuziune și a Societății Române de Televiziune se desfășoară pe baza bugetelor proprii. (4) Conturile de execuție a bugetelor celor două societăți vor fi prezentate Parlamentului o dată cu rapoartele anuale, cu avizul comisiilor pentru cultura, arta și mijloace de informare în masa, precum și al celor pentru buget, finanțe, reunite, ale celor două Camere ale Parlamentului și vor fi date publicității.</p> <p>Legea finanțelor publice 500/2002 Principiul publicității Art. 9. Sistemul bugetar este deschis și transparent, acestea realizându-se prin: a) dezbateră publică a proiectelor de buget, cu prilejul aprobării acestora; b) dezbateră publică a conturilor generale anuale de execuție a bugetelor, cu prilejul aprobării acestora; c) publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I, a actelor normative de aprobare a bugetelor și conturilor anuale de execuție a acestora; d) mijloacele de informare în masă, pentru difuzarea informațiilor asupra conținutului bugetului, exceptând informațiile și documentele nepublicabile, prevăzute de lege.</p> <p>Principiul anualității Art. 11. (1) Veniturile și cheltuielile bugetare sunt aprobate prin lege pe o perioadă de un an, care corespunde exercițiului bugetar.</p> <p>Elaborarea bugetelor Art. 28 Proiectele legilor bugetare anuale și ale bugetelor se elaborează de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice, pe baza: a) prognozelor indicatorilor macroeconomici și sociali pentru anul bugetar pentru care se elaborează proiectul de buget, precum și pentru următorii 3 ani; b) politicilor fiscale și bugetare; c) prevederilor memorandumurilor de finanțare, ale memorandumurilor de înțelegere sau ale altor acorduri internaționale cu organisme și instituții financiare internaționale, semnate și/sau ratificate; d) politicilor și strategiilor sectoriale, a priorităților stabilite în</p>	<p>Scor România: 0 Legendă codare: Da: 1 Nu: 0</p>	<p>Legea prevede aceleași reguli bugetare ca pentru orice instituție de stat, dar nu există criterii specifice pentru subvențiile bugetare pentru televiziunea publică. Acest lucru face dificil pentru managerii televiziunii publice să fie într-o poziție puternică de a negocia și într-o imposibilitate de a avea un plan pe mai mulți ani. Procedurile privind determinarea sumei alocate televiziunii nu sunt specifice, fiind în mare măsură la latitudinea guvernanților, și deci neexistând garanții împotriva subfinanțării. Ordonatorii principali de credite (SRTV) trimit la Ministerul Finanțelor o propunere care trebuie să respecte indicatorii prestabiliți (ex. limite de cheltuieli). Negocierea dintre aceștia și minister nu este reglementată specific, astfel încât să</p>
--	---	--	---

	<p>formularea propunerilor de buget, prezentate de ordonatorii principali de credite; e) propunerilor de cheltuieli detaliate ale ordonatorilor principali de credite; f) programelor întocmite de către ordonatorii principali de credite în scopul finanțării unor acțiuni sau ansamblu de acțiuni, cărora le sunt asociate obiective precise și indicatori de rezultate și de eficiență; programele sunt însoțite de estimarea anuală a performanțelor fiecărui program, care trebuie să precizeze: acțiunile, costurile asociate, obiectivele urmărite, rezultatele obținute și estimate pentru anii următori, măsurate prin indicatori preciși, a căror alegere este justificată; g) propunerilor de sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, precum și de transferuri consolidabile pentru autoritățile administrației publice locale; h) posibilităților de finanțare a deficitului bugetar.</p> <p>Limitele de cheltuieli Art. 32.</p> <p>Ministerul Finanțelor Publice va înainta Guvernului, până la data de 1 mai, obiectivele politicii fiscale și bugetare pentru anul bugetar pentru care se elaborează proiectul de buget și următorii 3 ani, împreună cu limitele de cheltuieli stabilite pe ordonatorii principali de credite, urmând ca acesta să le aprobe până la data de 15 mai și să informeze comisiile pentru buget, finanțe și bănci ale Parlamentului asupra principalelor orientări ale politicii sale macroeconomice și ale finanțelor publice.</p> <p>Art. 34.</p> <p>(1) Ordonatorii principali de credite au obligația ca până la data de 15 iulie a fiecărui an să depună la Ministerul Finanțelor Publice propunerile pentru proiectul de buget și anexele la acesta, pentru anul bugetar următor, cu încadrarea în limitele de cheltuieli, și estimările pentru următorii 3 ani, comunicate potrivit art. 33, însoțite de documentații și fundamentări detaliate.</p> <p>(4) Ministerul Finanțelor Publice examinează proiectele de buget și poartă discuții cu ordonatorii principali de credite asupra acestora. În caz de divergență hotărăște Guvernul.</p> <p>(5) Proiectele de buget și anexele la acesta, definitivare potrivit prevederilor alin. (4), se depun la Ministerul Finanțelor Publice până la data de 1 august a fiecărui an.</p> <p>Art. 35.</p> <p>(1) Ministerul Finanțelor Publice, pe baza proiectelor de buget ale ordonatorilor principali de credite și a bugetului propriu, întocmește proiectele legilor bugetare și proiectele bugetelor, pe care le depune la Guvern până la data de 30 septembrie a fiecărui an.</p>		<p>asigure transparență și protecție împotriva controlului politic.</p>
--	---	--	---

	<p>(2) Proiectul legii bugetului de stat este însoțit de un raport privind situația macroeconomică pentru anul bugetar pentru care se elaborează proiectul de buget și proiecția acesteia în următorii 3 ani. Acest raport va cuprinde un rezumat al politicilor macroeconomice în contextul cărora au fost elaborate proiectele de buget, precum și strategia Guvernului în domeniul investițiilor publice.</p> <p>(3) Raportul și proiectele legilor bugetare anuale vor exprima politica fiscalbugetară a Guvernului, precum și alte informații relevante în domeniu.</p> <p>(4) După însușirea de către Guvern a proiectelor legilor bugetare și de buget, prevăzute la alin. (1), acesta le supune spre adoptare Parlamentului cel mai târziu până la data de 15 octombrie a fiecărui an.</p> <p>Art. 36.</p> <p>(1) Bugetele se aprobă de Parlament pe ansamblu, pe părți, capitole, subcapitole, titluri, articole, precum și alineate, după caz, și pe ordonatorii principali de credite, pentru anul bugetar, precum și creditele de angajament pentru acțiuni multianuale.</p>		
Legendă:			
	Indicatori din Media Pluralism Monitor 2015 , România		
	Indicatori Hanretty, Chris. 2010. "Explaining the De Facto Independence of Public Broadcasters" in <i>British Journal of Political Science</i> 40: 75-89.		
	Indicatorii proprii		